

ความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง

ภายใต้บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 249 บัญญัติว่า ภายใต้บังคับมาตรา 1 ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามวิธีการและรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใดให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้ จำนวนและความหนาแน่นของประชากร และพื้นที่ที่ต้องรับผิดชอบ ประกอบกัน

มาตรา 250 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการใด ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสี่ และกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจดังกล่าวของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

ในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐหรือการมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการ จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการนั้นก็ได้

รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน

กฎหมายตามวรรคหนึ่งและกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงินและการคลัง และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริตและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวร้าวการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย

มาตรา 251 การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งต้องใช้ระบบคุณธรรมและต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ การจัดให้มีมาตรฐานที่สอดคล้องกันเพื่อให้สามารถพัฒนาร่วมกันหรือการสับเปลี่ยนบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้

มาตรา 252 สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง

ผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นหรือในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จะให้มาโดยวิธีอื่นก็ได้ แต่ต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามแนวทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญด้วย

มาตรา 253 ในการดำเนินงาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบ รวมตลอดทั้งมีกลไกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 254 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเข้าชื่อกันเพื่อเสนอข้อบัญญัติหรือเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติ

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง เป็นหน่วยการปกครองที่กฎหมายได้จัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจของราชการส่วนกลาง ตามระบบการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และเป็นราชการส่วนท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติบุคคล ที่มีอำนาจบริหารจัดการเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ภายใต้การกำกับดูแลและสนับสนุนของรัฐบาลส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคเท่าที่จำเป็น ตลอดจนมีอำนาจในการตราข้อบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มาบังคับใช้ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตนเองได้ ภายใต้ขอบเขตของกฎหมายที่ให้อำนาจไว้

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง ได้รับการยกฐานะจากสภาตำบลคลองหอยโข่ง จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2538 และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 112 ตอนพิเศษ 6 ง ลงวันที่ 3 มีนาคม พ.ศ. 2538 โดยให้มีเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ตามเขตตำบลตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่

ที่ตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง ตั้งอยู่เลขที่ 90 หมู่ที่ 3 ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดสงขลา โดยตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของที่ว่าการอำเภอลำทะเมนชัย เป็นระยะทางประมาณ 6 กิโลเมตร มีเนื้อที่ประมาณ 117.2 ตารางกิโลเมตรหรือประมาณ 73,280 ไร่

ลักษณะภูมิประเทศ

พื้นที่ทางทิศตะวันตกขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่งติดกับเทือกเขาชันการาคีรี และพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ราบลูกคลื่นลอนลาด เนินเขา ที่ลาดเชิงเขาและพื้นที่ราบลุ่มบางส่วน

อาณาเขตติดต่อ

ทิศเหนือ	มีอาณาเขตติดต่อกับตำบลคลองหลา
ทิศใต้	มีอาณาเขตติดต่อกับตำบลทุ่งหมอ และตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา
ทิศตะวันออก	มีอาณาเขตติดต่อกับตำบลโคกม่วง
ทิศตะวันตก	มีอาณาเขตติดต่อกับอำเภอกวนโดน จังหวัดสตูล

ลักษณะภูมิอากาศ

ตำบลคลองหอยโข่ง อยู่ภายใต้อิทธิพลของมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ มี 2 ฤดูกาล คือ ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนพฤษภาคม และฤดูฝน เริ่มตั้งแต่เดือนตุลาคมถึงเดือนธันวาคม ของทุกปี

ลักษณะของดิน

ลักษณะของดินในเขตพื้นที่ตำบลคลองหอยโข่งส่วนใหญ่เป็นดินร่วน ดินร่วนปนทราย และดินร่วนปนดินเหนียว สามารถใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินได้อย่างเต็มที่ ไม่ว่าจะเป็นการทำนา การปลูกพืชไร่ พืชสวน ไม้ผล ยางพารา พืชสมุนไพร

ลักษณะของแหล่งน้ำ

แหล่งน้ำส่วนใหญ่จะเป็นแหล่งน้ำผิวดิน ได้แก่ คลองธรรมชาติ (คลองหอยโข่ง คลองจำไทร) คลองส่งน้ำจากระบบชลประทาน และแหล่งน้ำอื่นๆ เช่น อ่างเก็บน้ำคลองจำไทร สระเก็บกักน้ำประจำหมู่บ้าน บ่อน้ำตื้น ฝายชะลอน้ำ ระบบประปาหมู่บ้าน เป็นต้น

ป่าไม้และที่สาธารณประโยชน์

โดยทั่วไปเป็นป่าดิบชื้น มีพื้นที่ป่าที่สำคัญ ได้แก่ สวนป่าสิริกิติ์ ป่าเขาวังพา และมีที่ดินสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความดูแลรักษา คือ ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ร่วมกัน แปลง “ป่าทุ่งยุง” ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 23776 มีเนื้อที่ประมาณ 8,549 ไร่ ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 5

เขตการปกครอง

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง แบ่งเขตการปกครองตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 เป็นหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 7 หมู่บ้าน คือ

หมู่ที่ 1 บ้านจอมหรา

หมู่ที่ 2 บ้านตานงา

หมู่ที่ 3 บ้านเหนือ

หมู่ที่ 4 บ้านยุงทอง

หมู่ที่ 5 บ้านทุ่งเลียบ

หมู่ที่ 6 บ้านเก้าร้าง

หมู่ที่ 7 บ้านควนกบ

ประชากร

ประชากรในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง ตามข้อมูลงานทะเบียนราษฎร ที่ทำการปกครองอำเภอคลองหอยโข่ง ณ วันที่ 18 มิถุนายน 2561 มีจำนวน 6,710 คน แยกเป็นชาย 3,594 คน หญิง 3,116 คน

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง ประกอบด้วย

1. สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (ส.อบต.) มาจากการเลือกตั้งโดยราษฎรมีสติเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้าน จำนวนหมู่บ้านละสองคน อายุของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีกำหนดคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่พิจารณาและให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และมีอำนาจหน้าที่ควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหาร

ส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

2. นายกองค์การบริหารส่วนตำบล มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ไม่เกินสองคน และอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้จำนวนหนึ่งคน

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

ส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบล รองจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามนโยบายและมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง มีการแบ่งส่วนราชการเพื่อปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. สำนักปลัด มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานบริหารทั่วไป งานการเจ้าหน้าที่ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานวิชาการแผนงานและงบประมาณ งานนิติการ งานประชาสัมพันธ์ งานส่งเสริมกิจการสภา งานตรวจสอบภายใน และงานสิ่งแวดล้อม
2. กองคลัง มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานแผนที่ภาษี งานพัฒนารายได้ งานการเงินและบัญชี และงานพัสดุและทะเบียนทรัพย์สิน
3. กองช่าง มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานออกแบบและก่อสร้าง งานควบคุมอาคาร งานผังเมือง งานสถานที่และไฟฟ้า งานสาธารณูปโภค
4. กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานบริหารการศึกษา งานส่งเสริมการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและกีฬา
5. กองสวัสดิการสังคม มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานสวัสดิการและพัฒนาชุมชน งานสังคมสงเคราะห์ งานส่งเสริมอาชีพและพัฒนาสตรี งานส่งเสริมสุขภาพและสาธารณสุข

การดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น

นับตั้งแต่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่งได้รับการยกฐานะจากสภาตำบลคลองหอยโข่ง จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 2 มีนาคม 2538 ได้มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น ดังนี้

1. นายเชวงศักดิ์ บำรุงศักดิ์ ดำรงตำแหน่ง ประธานกรรมการบริหาร พ.ศ. 2538 – 2542
2. นายไอลวิล สุรินราช ดำรงตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2542 – 2546
3. นายแก้ว ห้าวหาญ ดำรงตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2546 – 2553
4. นางฉลวย เนียมเล็ก ดำรงตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2553 - ปัจจุบัน

วิสัยทัศน์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง

“คมนาคมสะดวก เศรษฐกิจก้าวหน้า

การศึกษาก้าวหน้า ใส่ใจอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม”

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองหอยโข่ง

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านอาชีพ เศรษฐกิจและการท่องเที่ยว
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการที่ดี